

**Julie James AS/MS**  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: JJ/PO/318/2023

Huw Irranca-Davies AS  
Cadeirydd  
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
Caerdydd  
CF99 1SN

27 Medi 2023

Annwyl Huw,

Diolch am eich llythyr dyddiedig 15 Medi mewn perthynas â Rheoliadau Nwyon Tŷ Gwyr Fflworedig (Diwygio) 2023.

Rwy'n croesawu adborth y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar y mater hwn ac rwyf wedi ymateb i'ch cwestiynau yn yr atodiad atodedig i'r llythyr hwn.

Yn gywir,

**Julie James AS/MS**  
Y Gweinidog Newid Hinsawdd  
Minister for Climate Change

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru)  
[Correspondence.Julie.James@gov.Wales](mailto:Correspondence.Julie.James@gov.Wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Atodiad

**1(i). A fyddech cystal â chadarnhau a rhoi manylion y broses gydsynio a ddilynwyd mewn perthynas â'r Rheoliadau.**

Mae Llywodraeth y DU wedi ymrwymo i beidio â defnyddio pwerau a nodir yn y ddeddfwriaeth i wneud darpariaethau y gallai Llywodraeth ddatganoledig eu gwneud heb eu caniatâd. Fel y gwyddoch o'm llythyr at Bwyllgor yr LJC ar 1 Medi, mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud darpariaethau y gallai Gweinidogion Cymru eu gwneud drwy arfer eu pwerau eu hunain. Yn benodol, mae'r pwerau galluogi o dan Adran 14(2) o'r Ddeddf REUL yn caniatáu i Awdurdod Cenedlaethol (fel y'i diffinnir yn y Ddeddf) ddeddfu naill ai'n unigol neu ar y cyd i ddirymu unrhyw gyfraith UE eilaidd a ddargedwir a rhoi darpariaeth yn ei lle fel y mae'n ystyried sy'n briodol. Gofynnwyd am ganiatâd Gweinidogion Cymru ar y sail hon.

Yn yr achos hwn, rhoddwyd amserlen dynn iawn i Weinidogion Cymru ystyried cydsynio, yng nghyd-destun cynlluniau Llywodraeth y DU i osod y Rheoliadau. Gweithiodd fy swyddogion gyda'u cymheiriaid yn Llywodraeth y DU i ddeall canlyniadau a goblygiadau cadw caniatâd yn ôl, neu beidio â chydsynio mewn pryd, yn ogystal â'r gwahanol senarios a allai ddilyn. Pe bai Gweinidogion Cymru wedi gwrthod cydsynio, neu heb gadarnhau eu penderfyniad yn yr amserlenni y gofynnwyd amdanynt, ni fyddai'r Rheoliadau wedi'u gosod gerbron Senedd y DU.

O ganlyniad, byddai gwerthoedd cyfeirio ar gyfer 2024-26 wedi gorfod cael eu cyfrifo yn seiliedig ar ddata 2021, yn unol â'r ddeddfwriaeth, a bydd maint cwota fyddai ar gael i fusnesau yn lleihau'n sylweddol. Gallai'r dirywiad graddol difrifol, cynamserol ac annisgwyl hwn arwain at broblemau cyflenwi posibl ar gyfer sectorau hanfodol, heb ddigon o amser i ddod o hyd i ddewisiadau amgen.

**1(ii). A fyddech cystal â chadarnhau yr ymgynghorwyd â Gweinidogion Cymru ar delerau'r Rheoliadau fel rhan o'r strwythurau fframwaith cyffredin perthnasol, fel yr awgrymir yn y Memorandwm Esboniadol drafft i'r Rheoliadau.**

Gallaf gadarnhau yr ymgynghorwyd â Gweinidogion Cymru ar delerau'r Rheoliadau drwy'r Sylweddau Diffygiol Osôn a Nwyon Tŷ Gwydr Fflworinedig UK Common

Fframwaith. Mae'r manylion yn y Memorandwm Esboniadol drafft yn rhoi esboniad cywir o'r broses a ddilynwyd.

**2 (i). A fyddech cystal â chadarnhau ein dealltwriaeth nad yw'r Rheoliadau yn arwain at ddirymu neu amnewid REUL na'i gymhathu i'r llyfr statud domestig.**

Fel y nodwyd yn briodol yn eich llythyr, gwnaed y Rheoliadau hyn o dan adran 14(2) o'r Ddeddf REUL. Roedd y cyfeirio, yn fy llythyr ar 1 Medi, at y Rheoliadau a wnaed o dan baragraff 5(5) o Atodlen 5, at y broses seneddol y cynigiwyd craffu a chytuno ar y Rheoliadau drwyddi. Mae rheoliadau a wneir o dan adran 14(2) o'r Ddeddf REUL yn ddarostyngedig i'r gofynion hyn.

Gallaf gadarnhau bod y Rheoliadau yn diwygio Erthygl 16(3) o Reoliad F-Gas yr UE a ddargedwir (UE) Rhif 517/2014 ar nwyon tŷ gwydr wedi'u fflworeiddio. Nid yw hyn yn arwain

at ddisodli Rheoliad gwreiddiol yr UE yn llwyr. Mae'r Rheoliad hwnnw'n parhau i gael ei ystyried yn gyfraith yr UE a ddargedwir tan ddiwedd 2023 ac ar yr adeg honno bydd cyfraith o'r fath yn cael ei galw'n 'gyfraith a gymathwyd' (gweler adran 5 o Ddeddf REUL 2023). Caiff rhai o nodweddion cyfraith yr UE sy'n dylanwadu ar sut y caiff cyfraith o'r fath ei dehongli a'i chymhwyso gan lysoedd domestig eu tynnu oddi ar gyfraith a gymathwyd. Mae'r nodweddion hyn yn cynnwys yr egwyddor o oruchafiaeth cyfraith yr UE, dehongli cyson, effaith uniongyrchol a hawliau effeithiol uniongyrchol, ac egwyddorion cyffredinol cyfraith yr UE (gweler adrannau 2 - 4 o Ddeddf REUL 2023).

**2(ii). Cyn gwneud penderfyniad i gydsynio i'r Rheoliadau, a wnaeth Llywodraeth Cymru gynnal unrhyw asesiad o'r pŵer penodol yn Neddf REUL yn cael ei ddefnyddio i wneud y Rheoliadau?**

Gwnaed asesiad o natur y pwerau galluogi arfaethedig a gynhwysir yn adran 14(2) o'r Ddeddf REUL. Rhoddwyd ystyriaeth i'r posibilrwydd o wneud OS Cymru yn unig. Fodd bynnag, fel y nodwyd yn fy llythrau blaenorol, ystyriwyd ei bod yn briodol i sylwedd y gwelliannau a wnaed gan OS y DU fod yn berthnasol i Gymru gan nad oedd gwahaniaeth polisi rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU (a Llywodraeth yr Alban) ar y mater hwn.

Ni ddaeth y Ddeddf REUL i rym tan 29 Mehefin, ac ar ôl hynny rhoddwyd ystyriaeth amser i gymhwysedd y pwerau galluogi a gynhwysir ynddo. Yn dilyn hynny, nid oedd digon o amser i baratoi a gosod OS Cymreig a'i gael mewn grym yng Nghymru erbyn 31 Hydref. O ganlyniad, byddai methu â gwneud OS Cymreig yn y senario hwnnw o bosibl wedi arwain at systemau Prydain ar gyfer dyrannu cwota yn anweithredol.

**2(iii). Ein dealltwriaeth ni yw bod paragraff 5(5) o Atodlen 5 i Ddeddf REUL yn rhoi'r opsiwn i Weinidog y DU ddefnyddio'r drafft cadarnhaol neu wneud gweithdrefn negyddol. Cyn gwneud penderfyniad i gydsynio i'r Rheoliadau, a wnaeth Llywodraeth Cymru gynnal unrhyw asesiad o'r dewis o weithdrefn graffu sy'n cael ei dilyn gan Lywodraeth y DU?**

Mae yr union lwybr y mae Senedd y DU yn ei ddefnyddio i wneud rheoliadau yn fater i Lywodraeth y DU a Gweinidogion y DU. Fodd bynnag, gallaf gadarnhau bod y gweithdrefnau cadarnhaol drafft a negyddol wedi eu hystyried fel rhan o drafodaethau arferol a gynhaliwyd o dan y trefniadau fframwaith cyffredin.

Cynigiwyd y weithdrefn ddatrys gadarnhaol gan Lywodraeth y DU fel yr opsiwn a ffeirir oherwydd gofynion amser er mwyn i'r Rheoliadau ddod i rym erbyn 31 Hydref, ac fel y llwybr mwy diogel ar gyfer osgoi unrhyw oedi posibl yn y dyfodol. Roedd swyddogion yn cefnogi'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft gan ei bod yn rhoi mwy o graffu trwy ddadleuon seneddol.

**2(iv). Byddwch yn ymwybodol bod y pwerau yn adran 14 o'r Ddeddf REUL yn cael eu cyfyngu i ddirymu neu amnewid y gyfraith y mae awdurdod cenedlaethol perthnasol yn ystyried nad yw'n cynyddu'r baich rheoleiddio mewn maes pwnc penodol. Cyn gwneud penderfyniad i gydsynio i'r Rheoliadau, a oedd ystyriaeth Llywodraeth Cymru o'r Rheoliadau yn cynnwys asesiad o sut maent yn cydymffurfio â'r cyfyngiad hwn ac a oes unrhyw gynnydd posibl i'r baich rheoleiddio? Os felly, a fydddech chi'n ei rannu gyda'r Pwyllgor?**

Fel y nodir yn fy llythyr dyddiedig 1 Medi, bwriad y Rheoliadau hyn yw dim ond cywiro gwall technegol a wnaed gan offeryn diwygio blaenorol (OS 2020/1616). Mae hyn yn ymwneud â'r dyddiad y gellir defnyddio data i ailgyfrifo symiau hydrofflorocarbonau y gellir eu rhoi yn

gyfreithlon ar farchnad Prydain Fawr o 2024. Mae'r gwelliant yn ail-alinio y broses o roi'r gorau i ddefnyddio hydrofflorocarbonau y DU gydag ymrwymadau blaenorol a wnaed o dan brotocol Montreal ac uchelgeisiau polisi cyfredol.

Fel y nodir yn y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau, y bwriad cytun wrth adael yr UE oedd cadw sylwedd y Rheoliad F-nwy wedi Ymadael, gan gynnwys y broses i gyfrifo gwerthoedd cyfeirio HFC, cwotau a chyflymder y broses o roi'r gorau i'w defnyddio a nodir yn Rheoliad F-nwy yr UE. Mae'r gwelliant technegol a wnaed gan y Rheoliadau yn ail-alinio'r DU â'r bwriad polisi hwnnw.